

Акт № 8/19

проведения плановой проверки

Государственного областного бюджетного профессионального
образовательного учреждения «Лебединский технологический лицей»

«25» июля 2019 года

г. Липецк

Управлением образования и науки Липецкой области (отделом государственных закупок) на основании приказа и.о. начальника управления от 05.07.2019г. №814 проведена плановая документарная проверка Государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебединский технологический лицей» (далее – ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей»), ИНН 4811002768 (Место нахождения: 399621, Липецкая область, Лебединский район, п. Агроном, ул. Советская, д. 22).

Цель контрольного мероприятия – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при осуществлении закупок.

Предмет проверки – соблюдение ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей» требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Проверка проведена начальником отдела государственных закупок Толстых Олесей Александровной на основании ст. 100 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №44-ФЗ).

Срок проведения проверки: с 17.07.2019 года по 25.07.2019 года (включительно).

Проверяемый период: 2018 год.

Учреждение создано в соответствии с приказом от 24.08.1951 г. №331 по совхозу «Агроном» Рязанского траста «Росглавплодоовощь».

За период с 1951 года по настоящее время учреждение неоднократно переименовывалось.

На основании приказа управления образования и науки Липецкой области от 06.08.2014 г. №848 учреждение переименовано в Государственное областное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Лебединский технологический лицей».

ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей» действует на основании Устава, утвержденного начальником управления образования и науки Липецкой области 14.07.2014, в соответствии с которым Учреждение является юридическим

самостоятельным балансовым учреждением, открытым в установленном

№ п/п	Фамилия, имя, отчество контрактного управляющего, членов единой комиссии	Занимаемая должность	Информация об образовании, курсах повышения квалификации	
			ВПО/СПО (год окончания)	курсы повышения квалификации в сфере закупок
1	Стрикун Татьяна Анатольевна	Специалист по закупкам	Воронежский экономико-правовой институт. Экономист по специальности "Бухгалтерский учет и аудит" 2002 г.	Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования "Межрегиональная академия повышения квалификации" Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, 2015 г., 144 ч.
2	Антипова Татьяна Николаевна	Директор	Московский ордена трудового красного знамени институт инженеров сельскохозяйственного производства 1984 г. Инженер, преподаватель	ООО «Гарант-Сервис» О контрактной системе в сфере закупок 2014 г., 72 ч.
3	Шайдовская Елена Анатольевна	Главный бухгалтер	Московский Финансово-экономический институт 2001 г. Экономист по специальности "Бухгалтерский учет и аудит"	ООО «Гарант-Сервис» О контрактной системе в сфере закупок 2014 г., 72 ч.
4	Карих Светлана Анатольевна	Ведущий бухгалтер	Московский Финансово-экономический институт 2003 г. Экономист по специальности "Бухгалтерский учет и аудит"	Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования "Межрегиональная академия повышения квалификации" Контрактная система в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд 2015 г., 144 ч
5	Лубянская Оксана	Заместитель директора по	АОНО ВПО "Институт	Автономная некоммерческая организация дополнительного

осуществлении закупок конкурентными способами проведена в отношении закупки услуг охраны (извещение о проведении электронного аукциона от 03.04.2018г. № 0346200009418000003).

Идентификационный код закупки
182481100276848110100100120018010000.

Объем финансового обеспечения для осуществления данной закупки 73 200,00 рублей.

Обоснование закупки услуг охраны осуществлено учреждением при формировании плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов, плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 год, что соответствует требованиям постановления Правительства РФ от 05.06.2015 г. №555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и форм такого обоснования».

ГОВПОУ «Лебедянский технологический лицей» 21.03.2018г. опубликована 4 версия плана закупок, 21.03.2018 г. опубликована 2 версия плана-графика закупок. Информация об объеме финансового обеспечения, включенная в план закупок, соответствует информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Информация об идентификационном коде закупки и объеме финансового обеспечения для осуществления данной закупки, содержащейся в плане-графике (версия плана-графика, размещенная 21.03.2018 г.), соответствует информации, содержащейся в плане закупок (версия плана закупок, размещенная 21.03.2018 г.).

Соответствие информации об идентификационном коде закупки и объеме финансового обеспечения для осуществления данной закупки, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, информации, содержащейся в плане-графике установить невозможно, т.к. в извещении отсутствует идентификационный код закупки. По причине отсутствия идентификационного кода закупки в извещении не пройден контроль по ч. 5. ст. 99 44-ФЗ, однако изменения в извещение не были внесены.

Информация об идентификационном коде закупки и объеме финансового обеспечения для осуществления данной закупки, содержащейся в документации о закупке, соответствует информации, содержащейся в плане-графике.

Информация об идентификационном коде закупки и объеме финансового обеспечения для осуществления данной закупки, содержащейся в протоколах определения поставщика (подрядчика, исполнителя), соответствует информации, содержащейся в документации о закупке.

Информация об идентификационном коде закупки и объеме финансового обеспечения для осуществления данной закупки, содержащейся в условиях проекта контракта, направляемого участнику закупки, с которым заключен контракт, соответствует информации, содержащейся в протоколах определения

России от 02.10.2013 N 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)".

При исполнении контракта на оказание услуг охраны от 28.04.2018г. № 0346200009418000003-0052736-01 в соответствии с п. 5.1. контракта «Приемка оказанных услуг осуществляется Заказчиком ежемесячно путем подписания акта приемки оказанных услуг, предоставленного Исполнителем». Пунктом 3.1. контракта установлены сроки оказания услуг: услуги должны оказываться в период с 01.05.2018 по 30.06.2018г. Факт оказания услуг подтверждается актами: акт от 31.05.2018г. № 00000008 на сумму 36 600,00 руб., акт от 30.06.2018г. № 00000011 на сумму 36 600,00 руб. Данный факт подтверждает, что услуги оказаны своевременно с качеством, соответствующим условиям контракта. В соответствии с п.2.1. контракта цена контракта составляет 73 200,00 рублей.

При проверке исполнения контракта на оказание услуг охраны от 28.04.2018г. № 0346200009418000003-0052736-01 выявлены нарушения:

- ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ: в соответствии с требованиями ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ документ о приемке оказанных услуг и информация об исполнении контракта, в т. ч. информация об оплате контракта, должны быть направлены в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанной услуги и исполнения контракта для внесения в реестр контрактов на Официальном сайте единой информационной системы (далее – ОС ЕИС).

Информация о направлении в Федеральное казначейство актов оказанных услуг:

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Дата подписания документа заказчиком	Фактическая дата размещения на ОС ЕИС документа о приемке
акт от 31.05.2018г. № 00000008	31.05.2018	24.07.2019
акт от 30.06.2018г. № 00000011	30.06.2018	24.07.2019

Информация о направлении в Федеральное казначейство информации об оплате контракта:

Реквизиты документов об оплате оказанных услуг (дата, номер платежного поручения)	Сумма (руб.)	Дата списания средств	Фактическая дата размещения на ОС ЕИС информации об оплате контракта
от 04.06.2018 №296	36 600,00	05.06.2018	24.07.2019
от 03.07.2018 №359	36 600,00	05.07.2018	24.07.2019

государственный заказчик, государственный контракт, в то время как учреждение при проведении закупочных процедур осуществляет функции заказчика;

- неоднозначно определен объект закупки: на титульном листе и в п. 4 документации – услуги охраны, в обосновании Н(М)ЦК и проекте контракта - оказание услуг по физической охране объектов;

- п. 4.1.6. проекта контракта установлено «Согласовать с Заказчиком инструкции по порядку несения службы охраны в ГОБПОУ «ЕЖТЭиС» в течение 1 рабочего дня с даты заключения контракта», в то время как закупку осуществляет ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей».

- противоречивые сведения о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта:

в п.13 документации «Настоящей документацией предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 – 26 ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств»;

- в п.7.6. проекта контракта установлено, что «Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в случаях нарушения исполнителем существенных условий контракта (оказания услуг ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок, неоднократное нарушение сроков оказания услуг)».

II. Соблюдения требований о нормировании в сфере закупок.

В соответствии с представленной ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей» информацией товары, работы, услуги, указанные в приказе управления образования и науки Липецкой области «Об утверждении перечня закупаемых управлением образования и науки Липецкой области и подведомственными ему бюджетными и казенными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеству) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» от 28.08.2017г. № 1025 (далее – приказ) ГОБПОУ «Лебединский технологический лицей» не закупались для указанных в приказе категорий должностей.

III. Соблюдения требований по обоснованности в документально

на Официальном сайте единой информационной системы 23.03.2018 г., что соответствует требованиям ч.4 ст.30 Закона № 44-ФЗ.

VI. Соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении в 2018 году закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пп. 4, 5 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ.

В ходе проверки проведен анализ содержания договоров за 2018 год (выборочно). В частности, в отношении:

- договора на техническое обслуживание системы пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре от 01.01.2018г. № 176 с Липецким областным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество»;

- договора оказания услуг по вывозу ТКО от 01.01.2018г. № 3/18 с ООО «Жилкомсервис»;

- договора на поставку продуктов питания от 10.01.2018 г. № 703 с ООО «Лебедяньмолоко»;

- договора от 08.02.2018 г. № 01/18 с ООО «ЛМП»;

- договора поставки и сопровождения экземпляров систем КонсультантПлюс от 01.07.2018 г. № НФ-302/18 с ООО «КонсультантПлюс: Липецк»;

- договора на выполнение работ по капитальному ремонту по электромонтажным работам в лаборатории «Учебный кондитерский цех» от 27.08.2018г. с ООО «ВИТАКЛИМАТ»;

- договора от 05.12.2018 г. № 47 с ООО «Регион Воронеж».

В отношении указанных договоров недостатков и нарушений не выявлено.

Обобщённая информация о результатах проверки

В ходе проведения документарной проверки соблюдения ГОБПОУ «Лебедянский технологический лицей» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупочной деятельности за 2018 год установлены нарушения Закона № 44-ФЗ, имеющие признаки административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ):

№ п/п	Расшифровка нарушения	Норма КоАП РФ	Сумма штрафа, руб.
1	Утверждение документации о закупке с нарушениями требований законодательства	ч.4.2 ст. 7.30	3 000,00
2	Несвоевременное направление в		

План устранения выявленных нарушений по результатам мероприятия ведомственного контроля, проводимого в период с 17.07.2019 г. по 25.07.2019 г. в отношении Государственного областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Лебедянский технологический лицей»

№	Выявленное нарушение/ недостаток	Устранение выявленного нарушения/ недостатка	Срок устранения выявленного нарушения/ недостатка
1.	<p>Выявлены несоответствия и нарушения (электронный аукцион на закупку услуг охраны (номер извещения 0346200009418000003) идентификационный код закупки 182481100276848110100100120018010000)): Нарушения:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ч. 3 ст. 42 Закона № 44-ФЗ: в извещении отсутствует идентификационный код закупки; - п. 6 ч. 5 ст. 63 Закона №44-ФЗ: в извещении отсутствует перечень документов, предоставляемых участниками электронного аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, в то время как требование о соответствии участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки, установлено п 15.1. извещения; - ч. 4 ст. 65 Закона №44-ФЗ: в п. 22 документации о закупке дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе указана неверно. <p>В соответствии с ч. 4 ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее, чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.</p>	<p>В отношении указанного электронного аукциона выявленные нарушения не подлежат устранению. В отношении предстоящих закупок: Осуществление закупочной деятельности в соответствии с действующими нормами законодательства. Повышение качества подготовки, оформления и ведения документов по закупочной деятельности на последующие периоды.</p>	Постоянно

Дата окончания срока подачи заявок 12.04.2018, следовательно, дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации 10.04.2018, а не 09.04.2018, установленная п. 22 документацией о закупке. Таким образом, заказчиком сокращен срок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации на 1 день.

- ч.13 ст.34 Закона № 44-ФЗ: в соответствии с ч.4 ст.64 Закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В нарушение ч.13 ст.34 Закона № 44-ФЗ в проект контракта не включено обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате физическому лицу, на размер налоговых платежей, если контракт заключается с физическим лицом;

- ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ: в соответствии с требованиями ч.3 ст.103 Закона №44-ФЗ документ о приемке оказанных услуг и информация об исполнении контракта, в т. ч. информация об оплате контракта, должны быть направлены в Федеральное казначейство в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанной услуги и исполнения контракта для внесения в реестр контрактов на официальном сайте единой информационной системы (далее – ОИС).

Информация о направлении в Федеральное казначейство актов оказанных услуг:

Реквизиты документа приемки (дата, номер)	Дата подписания документа заказчиком	Фактическая дата размещения на ОИС ЕИС документа о приемке
акт от 31.05.2018г. № 00000008	31.05.2018	24.07.2019
акт от 30.06.2018г. № 00000011	30.06.2018	24.07.2019

Информация о направлении в Федеральное казначейство информации об оплате контракта:

Реквизиты документов об оплате оказанных услуг (дата, номер платежного поручения)	Сумма (руб.)	Дата списания средств	Фактическая дата размещения на ОС ЕИС информации об оплате контракта
от 04.06.2018 №296	36 600,00	05.06.2018	24.07.2019
от 03.07.2018 №359	36 600,00	05.07.2018	24.07.2019

Таким образом, документы о приемке услуг, оказанных в мае и июне 2018г. в рамках исполнения контракта от 28.04.2018г. № 0346200009418000003-0052736-01, и информация об исполнении контракта, в т. ч. информация об оплате контракта, направлены в Федеральное казначейство и, следовательно, внесены в реестр контрактов на ОС ЕИС с нарушением норм, установленных ч.3 ст.103 Закона № 44-ФЗ.

Несоответствия:

- по тексту документации неоднократно упоминается понятие государственный заказчик, государственный контракт, в то время как учреждение при проведении закупочных процедур осуществляет функции заказчика;

- неоднозначно определен объект закупки: на титульном листе и в п. 4 документации – услуги охраны, в обосновании Н(М)ЦК и проекте контракта - оказание услуг по физической охране объектов;

- п. 4.1.6. проекта контракта установлено «Согласовать с Заказчиком инструкции по порядку несения службы охраны в ГОБПОУ «ЕЖТЭиС» в течение 1 рабочего дня с даты заключения контракта», в то время как закупку осуществляет ГОБПОУ

«Лебедянский технологический лицей».

- противоречивые сведения о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта:


В п.13 документации «Настоящей документацией предусмотрена возможность одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 – 26 ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон)».

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств»;

- в п.7.6. проекта контракта установлено, что «Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в случаях нарушения исполнителем существенных условий контракта (оказания услуг ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок, неоднократное нарушение сроков оказания услуг)».

Начальник отдела государственных закупок

Экземпляр получил

 /О.А. Толстых/

 /Г.Н. Антипова /

«25» мая 2019 г.